



Saksframlegg

Saksbehandler:	Dag Botnen, brannsjef	Arkivkode:	021
Arkivsaknr:	Styre 19/013	Dato:	20.03.2019

Behandlingsorgan:

Styret for Haugaland brann og redning iks	27.03.2019	tilråding
Representantskapet for Haugaland brann og redning iks	26.04.2019	tilråding

PLAN FOR OPERASJONALISERING - HBR IKS

BEHANDLING:

Brannsjefen sin anbefaling

1. Representantskapet ber styret for Haugaland brann og redning iks å iverksette analysearbeid som skissert i saken, punkt 1-11. Framlegg til brannordning skal legges frem for representantskap og vedtas i de respektive kommunestyre.

SAKSOPPLYSNINGER:

Haugaland brann og redning iks har gjennomført en rekke analyser og kartlegging og det er foreslått ulike tiltak i takt med bestillinger gitt av eiere og styret. I hovedsak er det selskapsavtalen som har lagt premissene for hva som har vært i fokus, men også nye analyser er gjennomført som følge av saksbehandling og vedtak i styret, representantskap og kommunestyre.

I veien videre i byggingen av Haugaland brann og redning iks er det et ønske om å ha en klar føring for hva som skal gjennomføres av analyser og tiltak for å til slutt ha et brannokument som beskriver Haugaland brann og redning iks i nær fremtid.

Det fastsettes noen overordnede føringer for alle analysene:

- a. Beredskapen skal ikke bli svakere som følge av eventuelle nye tiltak.
- b. For alle tiltak skal det foreligge en kost-/nyttevurdering.
- c. Rettene til ansatte skal ivaretas og det skal være høy grad av medvirkning der det berører arbeidsplasser/stillinger.

Det presiseres at selv om analyser gjennomføres betyr ikke dette at endring skal skje. Vi er pliktige til å se på løsninger som kan gjøre brannvesenet bedre, men det vil også være en sannsynlighet for at eksisterende løsning er den som er optimalt ut fra forutsetninger (risiko og sårbarhet).

VURDERINGER:

Basert på tidligere analyser og rapporter samt kartlegging av styrke og sårbarhet, bør følgende områder utredes/analyseres før forslag til brannordning legges frem for behandling:

1. Beredskap på Utsira

Utsira kommune har sine utfordringer med tanke på sårbarhet, tilgjengelige ressurser internt og tilgang til eksterne ressurser. Videre er det et lite rekrutteringsgrunnlag, få hendelser og liten risiko for hendelser. Det er utfordrende å leve opp til forskriftskrav med tanke på antall mannskap, kompetansekrav, stasjonskrav med mer.

Med dette som utgangspunkt ønsker vi å utfordre Utsira kommune og Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap der vi etablerer en beredskap som tilpasses den risiko og sårbarhet som vi har i kommunen. Grunnkravene i dimensjoneringsforskriften vil utfordres og beredskapen tilrettelegges etter Utsira kommune sine akseptkriterier og DSB sine føringer (etter dialog).

2. Beredskap i Sveio

Det foreligger pålegg om utbedring av brannstasjonene i Sveio og Førde vedr. ren og skitten sone/garderebefasiliteter. Sak om ny stasjon eller utbedring av eksisterende stasjon var oppe i kommunestyret siste kvartal 2018, men ble utsatt i påvente av nye utredninger.

Det anbefales å utrede beredskapsløsninger for Sveio og Førde hvor disse stasjonene sees i sammenheng. Alternativer som ønskes utredet er:

- a. Stasjonsstrukturen består slik den er i dag. Det bygges nye stasjoner i Sveio og Førde.
- b. Stasjon på Sveio blir en hovedstasjon og det etableres en bistasjon på Førde.
- c. Stasjon på Sveio blir en hovedstasjon og utvides samtidig som det etableres en vaktordning for mannskap tilknyttet Førde stasjon med «fremskutt innsatspersonell».

Sistnevnte modell er en forsterkning av organiseringen slik den er for Førde i dag der mannskap bor i store deler av nord-Sveio og mannskap dermed kan være raskt på stedet for å gjennomføre avgjørende tiltak før hovedstyrken ankommer.

3. Beredskap i Sandeid

Også for Sandeid vil det være mulig å organisere beredskapen annerledes enn det som er tilfelle i dag. Stasjonen ligger nær Ølen og det vil være naturlig å bygge beredskap/hovedfunksjoner rundt denne. Samtidig vil det være ulike behov i Sandeid og Vikedal som må avklares med tanke på innsatstid. Alternativer som ønskes utredet er tilsvarende som for Sveio:

- a. Stasjonsstrukturen består slik den er i dag. Brannstasjonen bygges om for å tilfredsstille krav til ren og skitten sone/garderober.
- b. Stasjon i Ølen blir en hovedstasjon og det etableres en bistasjon i Sandeid.
- c. Stasjon på Ølen blir en hovedstasjon og utvides samtidig som det etableres en vaktordning for mannskap tilknyttet Sandeid stasjon med «fremskutt innsatspersonell». Her kan det vurderes beredskap også for Vikedal.

4. Beredskap i Suldalsosen

For Suldalsosen er det i dag krav til 10 minutter innsatstid, men det objektet som utløser kravet er planlagt rive og det vil bli ført opp et nytt bygg som gjør til at kravet blir 20 minutter.

Det anbefales å utrede beredskapsløsninger for Suldalsosen og Sand hvor disse stasjonene sees i sammenheng. Alternativer som ønskes utredet er:

- a. Stasjonsstrukturen består slik den er i dag. Stasjonene i Sand og i Suldalsosen bygges om slik at de tilfredsstiller krav til ren og skitten sone.
- b. Stasjon på Sand blir en hovedstasjon og det etableres en bistasjon på Suldalsosen.
- c. Stasjon på Sand blir en hovedstasjon og utvides samtidig som det etableres en vaktordning for mannskap tilknyttet Suldalsosen stasjon med «fremskutt innsatspersonell».

5. Beredskap i området Bokn - Tysværvåg

Det er behov for større tiltak for stasjonene i Bokn og Tysværvåg. Videre vil ikke stasjonene på Tysværvåg tilfredsstille kravet om 10 minutter innsatstid til Equinor (omfattende næringsvirksomhet). Equinor har signalisert interesse for å se på felles beredskapsløsning for regionen. I Bokn vil Rogfastprosjektet stille krav til en håndteringsevne vi ikke sitter inne med i dag.

Me vil det være av interesse å se på mulighetene for et samarbeid mellom aktørene for å se på muligheten for en kasertering i området Susort.

En beredskapsendring i dette området bør sees i sammenheng med et kompetansesenter.

6. Oppstart Veia brannstasjon

Dette er en føring etter selskapsavtalen for Haugaland brann og redning iks. Det må etableres en prosjektgruppe som får i ansvar for å rigge en prosjektorganisasjon, gjennomføre en analyse rundt behov og løsninger samt legge frem en kostnadsanalyse for investering og drift.

Drift på brannstasjonene på Koparvik og i Åkra vil avvikles når ny stasjon på Veia tas i bruk.

7. Oppstart hovedbrannstasjon

Dette er et pågående prosjekt med etablert organisering.

8. Brannstasjoner vs ren og skitten sone

Arbeidstilsynet setter krav til brannstasjoner vedrørende barrierer for rene og skitne soner samt garderobeforhold generelt. Det er varslet tilsyn i starten av juni 2019 der tidligere tilsyn flyttes over til dette arbeidet og tilsyn på alle stasjoner skal gjennomføres.

Det vil være en fordel for selskapet å se alle stasjonene i sammenheng og på denne måten kunne gjøre prioriteringer ut fra tilstanden til hver enkelt stasjon. Videre vil det være en bedre løsning for selskapet å kunne vurdere logistikkordninger opp mot behovet for vaskeri.

Det er uttalt fra selskapet at vi ønsker to stasjoner som er ansvarlige for logistikk. Dette krever en investering for vaskeri (er på plass) og et logistikksystem for innhenting og frakt av bekledning ved øvelser og innsats. Dette vil være en stor besparelse om alternativet at hver enkelt stasjon skal ha «vaskeri» med den logistikk det medfører.

9. Kompetansesenter

Det er et behov for gode øvelsesfasiliteter for mannskap. Et slik senter kan også etableres med muligheter for å levere kurs til et kommersielt marked. Det er sannsynlig at det er næring som også har behov for øvelsesområde. Denne næringen må lokaliseres og det må søkes samarbeid for å optimalisere driften av et eventuelt anlegg.

10. Rekruttering

Det er større utfordringer med å rekruttere til alle brannstasjoner der utfordringene er proporsjonale med rekrutteringsgrunnlaget (størrelse på tettsted). Det må etableres en rekrutteringsstrategi som sikrer:

- Rekruttering fra hele befolkningen.
- At vi styrer i en retning som gjør at krav til innsatstider kan innfris.
- Sammensetningen av mannskapet sikrer oppmøte i en slik grad at vaktordninger kan reduseres.
- Vilje fra andre arbeidsgivere til å la ansatte få jobbe i brannberedskapen.

11. Anskaffelser

Det må lages en rulleringsplan for alt utstyr/kjøretøy som er i selskapet. For kommende økonomiplanperiode lages det en investeringsplan på utstyr/kjøretøy som er uavhengig av kommende stasjonsstruktur. Bli strukturen endret vil investeringsbehovet avta som følge av dette i rullering av økonomiplanperioden.

Haugesund, 20.03.2019

Dag Botnen
Brannsjef

Vedlegg:

1. Plan for dimensjonering og organisering av HBR
2. Kartlegging - beredskapsordning
3. Investeringsplan 2019-2022 - HBR

Vedlegg 1

Forskrift om gebyr for dekning av utgifter med behandling av søknader om tillatelse til handel med fyrverkeri i klasse II, III og IV og gjennomføring av tilsyn, kommune.

Hjemmel: Fastsatt av kommunestyre xx. xxxx med hjemmel i forskrift 26. juni 2002 nr. 922 om håndtering av eksplosjonsfarlig stoff § 9-2, jf. lov 14. juni 2002 nr. 20 om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven).

§ 1. Formål

Forskriften skal bidra til at kommunen får dekket sine utgifter forbundet med behandling av søknader om tillatelse til handel med fyrverkeri klasse II, III og IV og gjennomføring av tilsyn med slik handel.

§ 2. Virkeområde

Forskriften gjelder for kommune.

Forskriften gjelder for all saksbehandling i forbindelse med søknader om tillatelse til handel med fyrverkeri klasse II, III og IV og for tilsyn med slik handel.

Forskriften gir lokal tilsynsmyndighet rett til å fastsette og innkreve gebyrer for behandling av søknader om tillatelse til handel med fyrverkeri i klasse II, III og IV, egenmeldinger og gjennomføring av tilsyn i denne forbindelse.

§ 3. Saksbehandling

Den som vil drive med handel med fyrverkeri klasse II, III og IV må årlig søke kommunen ved Haugaland brann og redning om tillatelse. Søknad om tillatelse til handel må være brann- og redningsvesenet i hende innen 1. mai.

§ 4. Gebyrsatser

Gebyrsatsene vedtas av kommunestyret i forbindelse med den årlige budsjettbehandlingen.

Gebyrenes størrelser er basert på prinsippet om at gebyrene skal dekke de faktiske kostnadene for behandling av søknad og tilsyn i denne forbindelse.

Det kan fastsettes gebyr for:

- behandling av søknad om tillatelse samt endring av eksisterende tillatelse,
- tilsyn og kontroll av utsalgssted,
- kontroll og oppfølging av avvik og
- behandling av egenmelding

§ 5. Betaling

Gebyret for saksbehandling og tilsyn kreves inn og tilfaller i sin helhet av Haugaland brann og redning iks. Gebyret for saksbehandling og tilsyn i denne forbindelse må betales før søknaden behandles. Gebyr for kontroll ved avvik vil kreves inn i etterkant.

§ 6. Ikrafttredelse

Denne forskrift trer i kraft etter kunngjøring.

Vedlegg 2

Forskrift om gebyr for gjennomføring av feiing og tilsyn i brannobjekter med fyringsanlegg, kommune

Hjemmel: Fastsett av ... kommunestyre med hjemmel i lov 14. juni 2002 nr. 20 om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlige stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven) § 28 annet ledd og forskrift 17. desember 2015 nr. 1710 om brannforebygging § 14, § 15, § 16 og § 17.

§ 1. Formål

Den lokale forskriften skal sørge for at kommunen får dekket sine utgifter ved gjennomføring av lovbestemt feiing og tilsyn med fyringsanlegg i brannobjekter.

§ 2. Virkeområde

Forskriften fastsetter gebyr for all feiing og tilsyn som gjennomføres av brann- og redningsvesenet i hele ... kommune i henhold til forskrift om brannforebygging § 14, § 15, § 16 og § 17.

§ 3. Definisjoner

Lovbestemt feiing/tilsyn: De feie- og tilsynsoppgaver som brann- og redningsvesenet skal gjennomføre i henhold til forskrift om brannforebygging § 14, § 15, § 16 og § 17.

Feiing: Rengjøring av røykkanal og uttak av sot etter behov. Det inkluderer ikke fresing av røykkanal.

Fyringsanlegg: Ildsted, sentralvarmekjele eller varmluftsaggregat der varmluft skal produseres ved forbrenning av fast, flytende eller gassformig brensel, inklusiv røykkanal og skorstein, samt eventuelt matesystem for brensel.

Matesystem: Anlegg for tilførsel av fast, flytende eller gassformig brensel.

Røykkanal: Kanal for transport av røykgasser fra fyringsanleggets røykuttak til fri luft, herunder røykrør, anbringer og skorstein.

Skorstein (pipe): Vertikal del av røykkanal. Skorstein kan omfatte flere vertikale røykkanaler.

Tilsyn: Kontroll med at fyringsanlegget er intakt, virker som forutsatt og er tilfredsstillende sikret mot brann og annen skade. Tilsyn er å påse at bestemmelser gitt i eller i medhold av brann- og eksplosjonsvernloven følges (overvåking/kontroll). Tilsynet omfatter også eventuelle reaksjoner etter tilsynet i henhold til bestemmelsene i brann- og eksplosjonsvernloven § 37. Pålegg og forbud om bruk.

Sotbrann: Brann som oppstår i skorsteinen når beksot eller løs sot antennes. Sot setter seg på skorsteinsveggene når forbrenningen i ildstedet er ufullstendig, for eksempel ved dårlig trekk, lav temperatur eller fuktig ved.

Bruker: Den som i egenskap av eier, eller i henhold til avtale med eier har total eller partiell bruksrett til et brannobjekt med fyringsanlegg.

§ 4. Feie- og tilsynsgebyr

Feie- og tilsynsgebyret fastsettes og innkreves årlig sammen med de øvrige kommunale avgifter og gebyrer. Gebyret deles inn i et tilsynsgebyr og et feiegebyr. Tilsynsgebyret settes likt for hver boenhet som har registrert ildsted. Feiegebyret kommer i tillegg til tilsynsgebyret. Feiegebyret dekker feiing av røykkanalen og fjerning av sot. For boliger/bygninger som har gassfyrte fyringsanlegg, svares kun et gebyr for tilsynet. Eier/bruker plikter å melde fra til kommunen, brann- og redningsvesenet, dersom fyringsanlegg/ildsted installeres, eller at antall skorsteiner som er i bruk endres.

Gebyret er ikke knyttet til tidspunktet for når feiing og tilsyn gjennomføres, men gjelder for hele feieperioden/intervallet uavhengig av når i feieperioden tjenesten finner sted.

Gebyr kan innkreves selv om feiing og/eller tilsyn ikke er utført i følgende tilfeller hvis:

- Feieren ved inspeksjon av fyringsanleggets røykkanaler har funnet at feiing ikke er nødvendig
- Feieren etter varsel og oppmøte til fastsatt tid, ikke har fått tilfredsstillende trygg og sikker adkomst til fyringsanlegget. Dette gjelder også sikkerhetskravene til arbeid på tak.

§ 5. Uteblivelse ved varslet feiing/tilsyn

Varslet feiing/tilsyn for boliger og hytter/fritidsboliger med kjørevei, kan avbestilles og avtales på nytt uten ytterligere gebyr. For varslet feiing/tilsyn i hytter/fritidsboliger uten kjørevei kan det være aktuelt med ekstra gebyr.

Eier/bruker plikter selv å kontakte brann- og redningsvesen for ny avtale.

§ 6. Feie- og tilsynsgebyret skal dekke

- Feiing/tilsyn i henhold til gjeldende lovverk (forskrift om brannforebygging)
- Kontroll av skorstein etter sotbrann
- Varsel om feiing/tilsyn
- Informasjonstiltak for riktig fyring og generelt brannvern
- Saksbehandling.

§ 7. Gebyrfritak

Fritak gis når eier/bruker dokumenterer at frakobling av fyringsanlegg og blanding av skorstein er utført tilfredsstillende.

Eier/bruker plikter å melde fra til kommunen, ved brann- og redningsvesenet, dersom fyringsanlegg/ildsted installeres eller tilkobles igjen.

§ 8. Andre tjenester

Eier/bruker av fyringsanlegg som ønsker frivillig feiing og tilsyn utenom lovpålagt feiing og tilsyn, fjerning av beksot, filming av skorsteinsløp og lignende, må selv ta kontakt med brannvesenet og avtale dette. Brannvesenet fastsetter gebyr på tilleggstjenestene og foretar fakturering direkte til kunden.

§ 9. Myndighet

... kommune ved innfordringskontoret gis myndighet til å innkreve gebyr etter denne forskriften, etter oppgave fra brann- og redningsetaten.

§ 10. Klage

Enkeltvedtak fattet med hjemmel i denne forskriften kan påklages etter brann- og eksplosjonsvernloven § 41.

§ 11. Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft ved kunngjøring i Norsk Lovtidend.

Vedlegg 3

Forskrift om åpen brenning og brenning av avfall i småovner, ... kommune

Hjemmel: Fastsatt av kommunestyre 2019 med hjemmel i lov 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (Forurensningsloven) § 9, jf. delegeringsvedtak 19. juli 2001 nr. 1706.

§ 1. Formål

Formålet med denne forskriften er å forhindre forurensning og helseproblemer i kommunen som følge av åpen brenning og brenning av avfall i småovner.

§ 2. Virkeområde

Denne forskriften gjelder åpen brenning og brenning av avfall i småovner innenfor kommunens grenser.

§ 3. Definisjoner

I denne forskrift menes med:

Åpen brenning: All brenning som skjer utendørs

Småovner: Forbrenningsovner som ikke har utslippstillatelse fra Klima- og forurensningsdirektoratet eller fylkesmannen, eller er tillatt etter statlige forskrifter etter forurensningsloven.

§ 4. Forbud mot åpen brenning og brenning av avfall i småovner

Åpen brenning og brenning av avfall i småovner er forbudt, med mindre annet følger av forskriftens § 5.

§ 5. Unntak fra forbudet

Følgende brenning skal likevel være tillatt, så lenge dette ikke er i strid med annen lovgivning:

- a. Åpen brenning på grillinnretninger, utepeiser og bål brukt i tradisjonelt friluftsliv.
- b. Brenning av trevirke i vedovn, med unntak av impregnert trevirke.
- c. Brenning av avispapir og liknende til opptenning i vedovn.
- d. Sankthansbål og Olsokbål, under forutsetning av at det brukes rent trevirke. Brenning av sankthansbål er betinget av at det er knyttet opp mot sankthansarrangement. Brenning av sankthansbål som er blitt utsatt grunnet værforbehold kan etter avtale tillates brent i ettertid.
- e. Brenning av tørt hageavfall begrenses til mandag til lørdag. Det skal ikke brennes på søndager og offentlige fridager. Brenningen skal være avsluttet før mørkets frembrudd. Kommunen kan forby brenning nær skoler, barnehager, idrettsanlegg, helseinstitusjoner og tettbygde områder. Dersom den som brenner burde forstå eller blir gjort oppmerksom på at noen blir sjenert av brenningen, skal brenningen straks avsluttes.
- f. Brenning av bråte, samt brenning av gress og lyng til beiteforbedring. Brenningen skal være avsluttet før mørkets frembrudd. Kommunen kan forby brenning nær skoler, barnehager, idrettsanlegg, helseinstitusjoner og tettbygde områder. Dersom den som brenner burde forstå eller blir gjort oppmerksom på at noen blir sjenert av brenningen, skal brenningen straks avsluttes.

- g. Brenning i forbindelse med brannundervisning/brannøvelser. Nedbrenning av bygning i forbindelse med øvelser i regi av brannvesenet og sivilforsvaret. Bygning skal være miljøsanert og øvelsen må dokumenteres.

For brenning i henhold til pkt. d, e, f og g må det innhentes tillatelse fra brannvesenet.

§ 6. Dispensasjon

Kommunal forurensningsmyndighet kan i særlige tilfeller dispensere fra forbudet i § 4 etter skriftlig søknad. Søknaden skal foreligge i god tid, senest 14 dager før brenningen skal foregå.

§ 7. Tilsyn

Kommunal forurensningsmyndighet fører tilsyn med at bestemmelsene i denne forskrift overholdes.

§ 8. Klage

Vedtak truffet i medhold av denne forskrift kan påklages til Teknisk hovedutvalg.

§ 9. Straff/Sanksjon

Overtredelse av denne forskrift kan medføre straffeansvar iht. forurensningslovens bestemmelser.

§ 10. Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft ved kunngjøring i Norsk Lovtidend.