



Saksframlegg

Saksbehandler:	Dag Botnen, brannsjef	Arkivkode:	021
Arkivsaknr:	Styre 19/011	Dato:	20.03.2019

Behandlingsorgan:

Styret for Haugaland brann og redning iks	27.03.2019	tilråding
Representantskapet for Haugaland brann og redning iks	26.04.2019	tilråding
Kommunestyret i den enkelte kommune	ikke fastsatt	vedtak

LOKALE FORSKRIFTER

BEHANDLING:

Forskrift om gebyr for dekning av utgifter med behandling av søknader om tillatelse til handel med fyrverkeri i klasse II, III og IV og gjennomføring av tilsyn, kommune.

Brannsjefen sin anbefaling

1. Kommunestyret for kommune fastsetter «lokal forskrift om gebyr for dekning av utgifter med behandling av søknader om tillatelse til handel med fyrverkeri i klasse II, III og IV og gjennomføring av tilsyn» slik den er fremlagt.
2. Forskriften legges ut på høring, jf. forvaltningsloven § 37 tredje ledd, før denne trer i kraft.

Forskrift om gebyr for gjennomføring av feiing og tilsyn i brannobjekter med fyringsanlegg, ... kommune.

Brannsjefen sin anbefaling

1. Kommunestyret for kommune fastsetter «Forskrift om gebyr for gjennomføring av feiing og tilsyn i brannobjekter med fyringsanlegg» slik den er fremlagt.
2. Forskriften legges ut på høring, jf. forvaltningsloven § 37 tredje ledd, før denne trer i kraft.

Forskrift om åpen brenning og brenning av avfall i småovner, ... kommune.

Brannsjefen sin anbefaling

(før kommunen legger frem saken må kommunelegen samt miljøvernavdelingen uttale seg til forslaget)

1. Kommunestyret for kommune fastsetter «Forskrift om åpen brenning og brenning av avfall i småovner» slik den er fremlagt.
2. Forskriften legges ut på høring, jf. forvaltningsloven § 37 tredje ledd, før denne trer i kraft.

SAKSOPPLYSNINGER:

Det legges frem framlegg til tre lokale forskrifter i en og samme behandling for å effektivisere prosessen og for å få lik saksbehandling. De lokale forskriftene som legges frem er:

1. Forskrift om gebyr for dekning av utgifter med behandling av søknader om tillatelse til handel med fyrverkeri i klasse II, III og IV og gjennomføring av tilsyn (FFyr).
Hjemmel: forskrift 26. juni 2002 nr. 922 om håndtering av eksplosjonsfarlig stoff § 9-2, jf. lov 14. juni 2002 nr. 20 om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og brannvesenets redningsoppgaver.
2. Forskrift om gebyr for gjennomføring av feiing og tilsyn i brannobjekter med fyringsanlegg (FFei).
Hjemmel: lov 14. juni 2002 nr. 20 om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlige stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven) § 28 annet ledd og forskrift 17. desember 2015 nr. 1710 om brannforebygging § 14, § 15, § 16 og § 17.
3. Forskrift om åpen brenning og brenning av avfall i småovner (FBre).
Hjemmel: Lov 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (Forurensningsloven) § 9, jf. delegeringsvedtak 19. juli 2001 nr. 1706.

Noen av kommunene har en eller flere av forskriftene fra tidligere og skal dermed ikke behandle disse på nytt. Det er registrert følgende status for de lokale forskriftene:

FFyr		FFei		FBre	
Karmøy	nei	Karmøy	ja	Karmøy	ja
Utsira	nei	Utsira	nei	Utsira	ja
Tysvær	nei	Tysvær	må revideres	Tysvær	nei
Bokn	nei	Bokn	nei	Bokn	nei
Sveio	nei	Sveio	nei	Sveio	nei
Vindafjord	nei	Vindafjord	nei	Vindafjord	ja
Etne	nei	Etne	nei	Etne	ja
Suldal	nei	Suldal	nei	Suldal	ja

Forskrift nr. 1 og 2 danner grunnlaget for årlig fastsettelse av gebyr for behandling av søknader og gjennomføring av arbeid som eksempelvis tilsyn.

Forskrift nr. 3 har som formål å forhindre forurensning og helseproblemer i kommunen som følge av åpen brenning og brenning av avfall i småovner. Kommunen ønsker også at forskriften skal bidra til en bedre avfallshåndtering og økt utnyttelse av ressurser gjennom avfallsreduksjon, materialgjenvinning og energiutnyttelse.

Det tas initiativ fra brannvesenet om å etablere lokale forskrifter med bakgrunn i at vi er representert i de fleste kommunene på Haugalandet. Kopi av saken sendes også Haugesund kommune samt Sauda kommune.

VURDERINGER:

Haugaland brann og redning iks har som oppgave å følge opp hver enkelt eiers forpliktelser etter Brannvernloven kapittel 3. Det er et mål om å etablere lik praksis innenfor det handlingsrom som finnes inn mot hver enkelt eier. Dette kan mellom annet gjøres med enhetlige lokale forskrifter.

Forskrift om gebyr for dekning av utgifter med behandling av søknader om tillatelse til handel med fyrverkeri i klasse II, III og IV og gjennomføring av tilsyn (FFyr).

Brannvesenet, og dermed kommunen, har kostnader med behandling av søknader og oppfølging av disse. Videre erfares det ulik praksis på behandling av søknader og oppfølging av vilkår. En lokal forskrift vil gjøre det forutsigbart for søker/utsalgssted hvis rutiner og retningslinjer er like for hele regionen.

Videre er det åpnet for å kunne ta gebyr etter selvkostprinsippet, noe som gjør til at det må på plass en lokal forskrift som regulerer rammebetingelsene for gebyret.

Forskrift om gebyr for gjennomføring av feiing og tilsyn i brannobjekter med fyringsanlegg (FFei).

Det er i Brannvernloven § 28 gitt åpning for at kommunene kan kreve gebyr etter selvkostprinsippene for feiing og tilsyn. Samtlige eierkommuner fastsett gebyr for tjenesten, men det fremkommer ikke tydelig hva som er grunnlaget for gebyret. Lokal forskrift skal gjøre beregning av selvkostområdet enklere og det skal være forutsigbart for brannvesen, kommune og 3. part hva som ligger til grunn for gebyrfastsettelsen.

Forskrift om åpen brenning og brenning av avfall i småovner (FBre).

Som brannvesen har Haugaland brann og redning iks ansvar for selve brenningen og de konsekvenser det kan medføre om dette kommuner ut av kontroll. Videre er det et delt ansvar vedr. forurensning (røyk) med kommunelegen/miljørettet helsevern i kommunen.

Forbudet gjelder for åpen brenning og brenning av avfall (i småovn).

Forskriften åpner for å kunne brenne under gitte forutsetninger. Dette må likevel vurderes opp mot gjeldende værforhold fortløpende. Åpninger som er gitt:

- Åpen brenning på grill, kaffebål, utepeiser og lignende.
- Sankthansbål og Olsokbål under forutsetning av at dette er rent trevirke.
- Brenning av tørt hageavfall mandag-lørdag mellom soloppgang og solnedgang.
- Bråte- og vernebrenning mellom soloppgang og solnedgang.
- Nedbrenning som øvelse for brannvesen (kost/nytte legges til grunn og bygningen skal være miljøsanert).

På dager det er oppholdsvær vil det være 20-30 henvendelser til brannvesenet hvor det skal meldes om brann. I disse sakene er det viktig for HBR å kunne behandle meldingene med et likt utgangspunkt uavhengig av hvilken kommune brenningen skal skje i.

Haugesund, 12.02.2019

Dag Botnen
Brannsjef

Vedlegg:

1. Forskrift om gebyr for dekning av utgifter med behandling av søknader om tillatelse til handel med fyrverkeri i klasse II, III og IV og gjennomføring av tilsyn (FFyr).
2. Forskrift om gebyr for gjennomføring av feiing og tilsyn i brannobjekter med fyringsanlegg (FFei).
3. Forskrift om åpen brenning og brenning av avfall i småovner (FBre).

Vedlegg 1

Forskrift om gebyr for dekning av utgifter med behandling av søknader om tillatelse til handel med fyrverkeri i klasse II, III og IV og gjennomføring av tilsyn, kommune.

Hjemmel: Fastsatt av kommunestyre xx. xxxx med hjemmel i forskrift 26. juni 2002 nr. 922 om håndtering av eksplosjonsfarlig stoff § 9-2, jf. lov 14. juni 2002 nr. 20 om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven).

§ 1. Formål

Forskriften skal bidra til at kommunen får dekket sine utgifter forbundet med behandling av søknader om tillatelse til handel med fyrverkeri klasse II, III og IV og gjennomføring av tilsyn med slik handel.

§ 2. Virkeområde

Forskriften gjelder for kommune.

Forskriften gjelder for all saksbehandling i forbindelse med søknader om tillatelse til handel med fyrverkeri klasse II, III og IV og for tilsyn med slik handel.

Forskriften gir lokal tilsynsmyndighet rett til å fastsette og innkreve gebyrer for behandling av søknader om tillatelse til handel med fyrverkeri i klasse II, III og IV, egenmeldinger og gjennomføring av tilsyn i denne forbindelse.

§ 3. Saksbehandling

Den som vil drive med handel med fyrverkeri klasse II, III og IV må årlig søke kommunen ved Haugaland brann og redning om tillatelse. Søknad om tillatelse til handel må være brann- og redningsvesenet i hende innen 1. mai.

§ 4. Gebyrsatser

Gebyrsatsene vedtas av kommunestyret i forbindelse med den årlige budsjettbehandlingen.

Gebyrenes størrelser er basert på prinsippet om at gebyrene skal dekke de faktiske kostnadene for behandling av søknad og tilsyn i denne forbindelse.

Det kan fastsettes gebyr for:

- behandling av søknad om tillatelse samt endring av eksisterende tillatelse,
- tilsyn og kontroll av utsalgssted,
- kontroll og oppfølging av avvik og
- behandling av egenmelding

§ 5. Betaling

Gebyret for saksbehandling og tilsyn kreves inn og tilfaller i sin helhet av Haugaland brann og redning iks. Gebyret for saksbehandling og tilsyn i denne forbindelse må betales før søknaden behandles. Gebyr for kontroll ved avvik vil kreves inn i etterkant.

§ 6. Ikrafttredelse

Denne forskrift trer i kraft etter kunngjøring.

Vedlegg 2

Forskrift om gebyr for gjennomføring av feiing og tilsyn i brannobjekter med fyringsanlegg, kommune

Hjemmel: Fastsatt av ... kommunestyre med hjemmel i lov 14. juni 2002 nr. 20 om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlige stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven) § 28 annet ledd og forskrift 17. desember 2015 nr. 1710 om brannforebygging § 14, § 15, § 16 og § 17.

§ 1. Formål

Den lokale forskriften skal sørge for at kommunen får dekket sine utgifter ved gjennomføring av lovbestemt feiing og tilsyn med fyringsanlegg som brukes til oppvarming av byggverk.

§ 2. Virkeområde

Forskriften gjelder all feiing og tilsyn gjennomført av brann- og redningsvesenet i hele ... kommune i henhold til forskrift om brannforebygging § 14, § 15, § 16 og § 17.

§ 3. Definisjoner

Lovbestemt feiing/tilsyn: De feie- og tilsynsoppgaver som brann- og redningsvesenet skal gjennomføre i henhold til forskrift om brannforebygging § 14, § 15, § 16 og § 17.

Feiing: Rengjøring av røykkanal og uttak av sot etter behov.

Fyringsanlegg: Ildsted, sentralvarmekjele eller varmluftsaggregat der varmluft skal produseres ved forbrenning av fast, flytende eller gassformig brensel, inklusiv røykkanal og skorstein, samt eventuelt matesystem for brensel.

Matesystem: Anlegg for tilførsel av fast, flytende eller gassformig brensel.

Røykkanal: Kanal for transport av røykgasser fra fyringsanleggets røykuttak til fri luft, herunder røykrør, anbringer og skorstein.

Skorstein (pipe): Vertikal del av røykkanal. Skorstein kan omfatte flere vertikale røykkanaler.

Tilsyn: Kontroll med at fyringsanlegget er intakt, virker som forutsatt og er tilfredsstillende sikret mot brann og annen skade. Tilsyn er å påse at bestemmelser gitt i eller i medhold av brann- og eksplosjonsvernloven følges (overvåkning/kontroll). Tilsynet omfatter også eventuelle reaksjoner etter tilsynet i henhold til bestemmelsene i brann- og eksplosjonsvernloven § 37. Pålegg og forbud om bruk.

Sotbrann: Brann som oppstår i skorsteinen når beksot eller løs sot antennes. Sot setter seg på skorsteinsveggene når forbrenningen i ildstedet er ufullstendig, for eksempel ved dårlig trekk, lav temperatur eller fuktig ved.

Bruker: Den som i egenskap av eier, eller i henhold til avtale med eier har total eller partiell bruksrett til et brannobjekt med fyringsanlegg.

§ 4. Feie- og tilsynsgebyr

Feie- og tilsynsgebyret fastsettes og innkreves årlig sammen med de øvrige kommunale avgifter og gebyrer. Gebyret dekker både feiing og tilsyn. Det skal innkreves gebyr for samtlige byggverk som har ett eller flere faste fyringsanlegg som brukes til oppvarming. Dette gjelder uavhengig av om fyringsanlegget er i regelmessig bruk eller ikke. For boliger/bygninger som har gassfyrt fyringsanlegg, svares kun et gebyr for tilsynet.

Eier/bruker plikter å melde fra til brann- og redningsvesenet, dersom fyringsanlegg/ildsted installeres, eller at antall skorsteiner som er i bruk endres.

Gebyret er ikke knyttet til tidspunktet for når feiing og tilsyn gjennomføres, men gjelder for hele feieperioden/intervallet uavhengig av når tjenesten finner sted.

Gebyr kan innkreves selv om feiing og/eller tilsyn ikke er utført i følgende tilfeller hvis:

- Feieren ved inspeksjon av fyringsanleggets røykkanaler har funnet at feiing ikke er nødvendig
- Feieren etter varsel og oppmøte til fastsatt tid, ikke har fått tilfredsstillende trygg og sikker adkomst til fyringsanlegget. Dette gjelder også sikkerhetskravene til arbeid på tak.

§ 5. Uteblivelse ved varslet feiing/tilsyn

Varslet feiing/tilsyn for boliger og hytter/fritidsboliger med kjørevei, kan avbestilles og avtales på nytt uten ytterligere gebyr. For varslet feiing/tilsyn i hytter/fritidsboliger uten kjørevei kan det være aktuelt med ekstra gebyr.

Eier/bruker plikter selv å kontakte brann- og redningsvesen for ny avtale.

§ 6. Feie- og tilsynsgebyret skal dekke

- Feiing/tilsyn i henhold til gjeldende lovverk (forskrift om brannforebygging)
- Kontroll av skorstein etter sotbrann
- Varsel om feiing/tilsyn
- Informasjonstiltak for riktig fyring og generelt brannvern
- Saksbehandling.

§ 7. Gebyrfritak

Det gis fritak fra å betale feie- og tilsynsgebyr i følgende tilfeller:

- Bygningen har ikke montert ildsted.
- Ildsted kobles fra skorstein og skorstein blendes

Fritak gis når eier/bruker dokumenterer at frakobling av fyringsanlegg og blanding av skorstein er utført tilfredsstillende.

Eier/bruker plikter å melde fra til kommunen, ved brann- og redningsvesenet, dersom fyringsanlegg/ildsted installeres eller tilkobles igjen.

§ 8. Andre tjenester

Eier/bruker av fyringsanlegg som ønsker frivillig feiing og tilsyn utenom lovpålagt feiing og tilsyn, fjerning av beksot, filming av skorsteinsløp og lignende, må selv ta kontakt med brannvesenet og avtale dette. Brannvesenet fastsetter gebyr på tilleggstjenestene og foretar fakturering direkte til kunden.

§ 9. Myndighet

... kommune ved innfordringskontoret gis myndighet til å innkreve gebyr etter denne forskriften, etter oppgave fra brann- og redningsetaten.

§ 10. Klage

Enkeltvedtak fattet med hjemmel i denne forskriften kan påklages etter brann- og eksplosjonsvernloven § 41.

§ 11. Ikraftredelse

Forskriften trer i kraft ved kunngjøring i Norsk Lovtidend.

Vedlegg 3

Forskrift om åpen brenning og brenning av avfall i småovner, ... kommune

Hjemmel: Fastsatt av kommunestyre 2019 med hjemmel i lov 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (Forurensningsloven) § 9, jf. delegeringsvedtak 19. juli 2001 nr. 1706.

§ 1. Formål

Formålet med denne forskriften er å forhindre forurensning og helseproblemer i kommunen som følge av åpen brenning og brenning av avfall i småovner.

§ 2. Virkeområde

Denne forskriften gjelder åpen brenning og brenning av avfall i småovner innenfor kommunens grenser.

§ 3. Definisjoner

I denne forskrift menes med:

Åpen brenning: All brenning som skjer utendørs

Småovner: Forbrenningsovner som ikke har utslippstillatelse fra Klima- og forurensningsdirektoratet eller fylkesmannen, eller er tillatt etter statlige forskrifter etter forurensningsloven.

§ 4. Forbud mot åpen brenning og brenning av avfall i småovner

Åpen brenning og brenning av avfall i småovner er forbudt, med mindre annet følger av forskriftens § 5.

§ 5. Unntak fra forbudet

Følgende brenning skal likevel være tillatt, så lenge dette ikke er i strid med annen lovgivning:

- a. Åpen brenning på grillinnretninger, utepeiser og bål brukt i tradisjonelt friluftsliv.
- b. Brenning av trevirke i vedovn, med unntak av impregnert trevirke.
- c. Brenning av avispapir og liknende til opptenning i vedovn.
- d. Sankthansbål og Olsokbål, under forutsetning av at det brukes rent trevirke. Brenning av sankthansbål er betinget av at det er knyttet opp mot sankthansarrangement. Brenning av sankthansbål som er blitt utsatt grunnet værforbehold kan etter avtale tillates brent i ettertid.
- e. Brenning av tørt hageavfall begrenses til mandag til lørdag. Det skal ikke brennes på søndager og offentlige fridager. Brenningen skal være avsluttet før mørkets frembrudd. Kommunen kan forby brenning nær skoler, barnehager, idrettsanlegg, helseinstitusjoner og tettbygde områder. Dersom den som brenner burde forstå eller blir gjort oppmerksom på at noen blir sjenert av brenningen, skal brenningen straks avsluttes.
- f. Brenning av bråte, samt brenning av gress og lyng til beiteforbedring. Brenningen skal være avsluttet før mørkets frembrudd. Kommunen kan forby brenning nær skoler, barnehager, idrettsanlegg, helseinstitusjoner og tettbygde områder. Dersom den som brenner burde forstå eller blir gjort oppmerksom på at noen blir sjenert av brenningen, skal brenningen straks avsluttes.

- g. Brenning i forbindelse med brannundervisning/brannøvelser. Nedbrenning av bygning i forbindelse med øvelser i regi av brannvesenet og sivilforsvaret. Bygning skal være miljøsanert og øvelsen må dokumenteres.

For brenning i henhold til pkt. d, e, f og g må det innhentes tillatelse fra brannvesenet.

§ 6. Dispensasjon

Kommunal forurensningsmyndighet kan i særlige tilfeller dispensere fra forbudet i § 4 etter skriftlig søknad. Søknaden skal foreligge i god tid, senest 14 dager før brenningen skal foregå.

§ 7. Tilsyn

Kommunal forurensningsmyndighet fører tilsyn med at bestemmelsene i denne forskrift overholdes.

§ 8. Klage

Vedtak truffet i medhold av denne forskrift kan påklages til Teknisk hovedutvalg.

§ 9. Straff/Sanksjon

Overtredelse av denne forskrift kan medføre straffeansvar iht. forurensningslovens bestemmelser.

§ 10. Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft ved kunngjøring i Norsk Lovtidend.